

PATVIRTINTA
Teismo kancleris

2018-12-20



LIETUVOS
TEISMAI

LIETUVOS VYRIAUSIASIS ADMINISTRACINIS TEISMAS
Kodas 188734870

2019–2021 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

**I SKYRIUS
MISIJA**

Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo misija – teisingumo vykdymas.

**II SKYRIUS
VEIKLOS PRIORITETAJ**

2019–2021 metų Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo (toliau – Teismas) veiklos prioritetai:

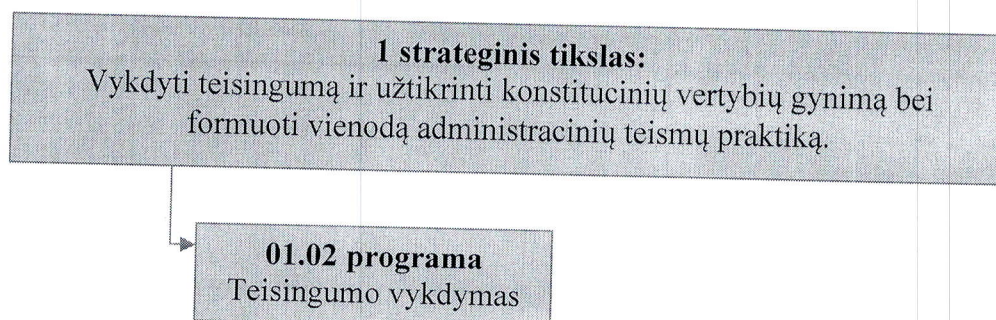
1. Užtikrinti kokybišką administracinių bylų nagrinėjimą;
2. Trumpinti administracinių bylų nagrinėjimo trukmę;
3. Formuoti ir skleisti vienodą specializuotos kompetencijos teismų praktiką;
4. Didinti visuomenės pasitikėjimą Teismų sistema.

**III SKYRIUS
STRATEGINIAI TIKSLAI IR PROGRAMOS**

Teismo strateginis tikslas – vykdyti teisingumą ir užtikrinti konstitucinių vertybių gynimą bei formuoti vienodą administracinių teismų praktiką.

Šiam strateginiam tikslui įgyvendinti Teismas vykdo vieną programą „Teisingumo vykdymas“, kuri yra finansuojama iš dviejų finansavimo šaltinių: valstybės biudžeto lėšų ir asignavimų valdytojo pajamų įmokų, tačiau pajamų įmokos sudaro tik 0,04 %.

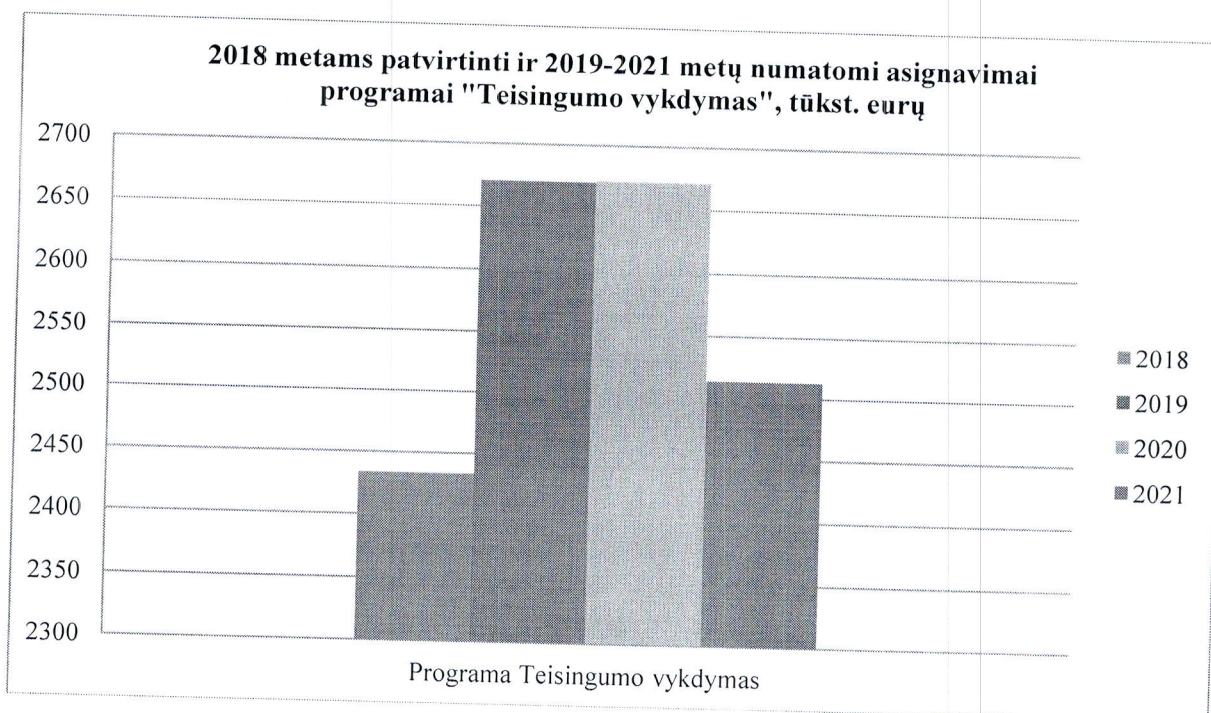
1 grafikas. 2019–2021 metų Teismo strateginis tikslas ir jam įgyvendinti numatoma programa



1 lentelė. 2019–2021 metų asignavimų pasiskirstymas pagal programas (tūkst. eurų)

Eil. Nr.	Programos kodas ir pavadinimas	2019 metų asignavimai				2020 metų asignavimai				2021 metų asignavimai			
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų		
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti
			iš viso	iš jų darbo užmoke sčiai			iš viso	iš jų darbo užmoke sčiai			iš viso	iš jų darbo užmoke sčiai	
1.	01.02. Teisingumo vykdymas	2671	2669	2470	2	2672	2670	2.471	2	2513	2511	2350	2
1.1	Iš jų pajamų įmokos	1	1	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0
Iš viso		2671	2669	2470	2	2672	2670	2471	2	2513	2511	2350	2

2 grafikas. 2018–2021 metų asignavimai programai



LVAT apskaičiuotas poreikis programai „Teisingumo vykdymas“ pagal straipsnį „Darbo užmokestis pinigais“ 2018 m. sudarė 1.875,7 tūkst. Eur, patvirtinta sąmata – 1744. tūkst. Eur.

1 strateginis tikslas: VYKDYTI TEISINGUMĄ IR UŽTIKRINTI KONSTITUCINIŲ VERTYBIŲ GYNIMĄ BEI FORMUOTI VIENODĄ ADMINISTRACINIŲ TEISMŲ PRAKTIKĄ.

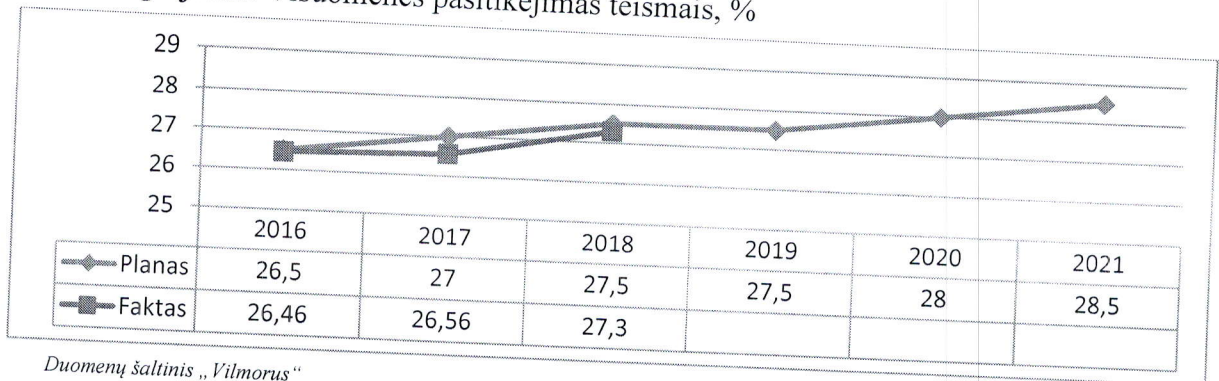
EFEKTO VERTINIMO KRITERIJAI

Teismas, planuodamas ir vykdydamas savo veiklą, nustatydamas misiją, strateginį tikslą, programą ir priemones strateginiam tikslui įgyvendinti, vadovaujasi Lietuvos Respublikos Konstitucijos 5 straipsnyje įtvirtinta teismų, kaip savarankiškos valstybės valdžios, samprata ir 109 straipsnyje įtvirtinta nuostata, kad teisingumą Lietuvos Respublikoje vykdo tik teismai.

Strateginio tikslo įgyvendinimas matuojamas efekto vertinimo kriterijais. Kadangi efekto kriterijai turėtų vertinti strateginio tikslo įgyvendinimo poveikį visai visuomenei, rengiant strateginio planavimo tobulinimo teismuose metodikas vadovaujamosi rekomendacija, kad bendrą poveikį visai visuomenei sukuria ne atskiras teismas, o teismų sistema (ypač atsižvelgiant į tai, kad galutinis rezultatas dažnai pasiekiamas tik po kelių instancijų teismų sprendimų).

Visuomenės pasitikėjimas teismais pastaraisiais metais auga (grafike pateikiamas visuomenės nuomonės vertinimų, 2016–2017 m. atliktų „Vilmorus“, dėl pasitikėjimo teismais (išreikštų procentais) metinis vidurkis ir 2018–2021 m. prognozė):

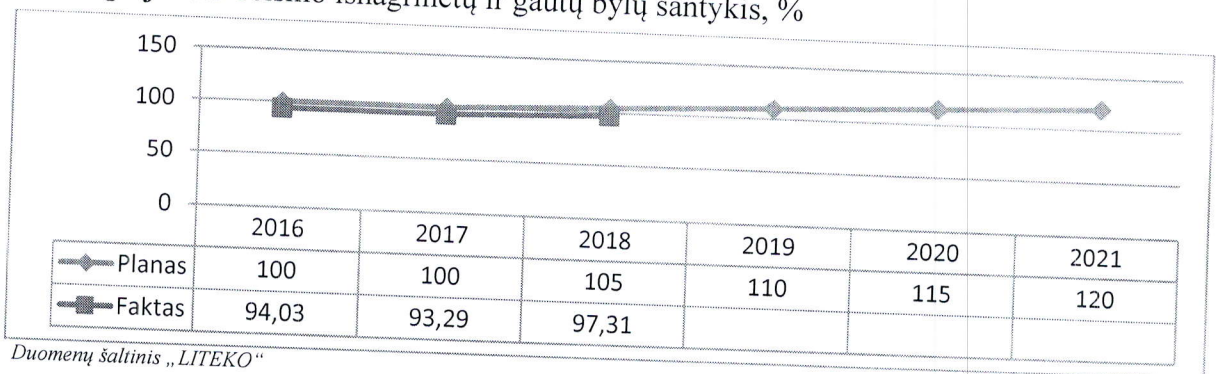
3 grafikas. Visuomenės pasitikėjimas teismais, %



Duomenų šaltinis „Vilmorus“

Teismo išnagrinėtų ir gautų bylų santykis (procentais), 2016–2017 m. ir 2018–2021 m. prognozė. Šis rodiklis rodo, ar teismas išnagrinėja tokį bylų kiekį, kokį gauna per ataskaitinį laikotarpį. Jei rodiklis viršija 100 procentų, tuomet teisme per ataskaitinį laikotarpį išnagrinėjama daugiau bylų negu gaunama, t. y. atitinkamai mažinamas ataskaitinio laikotarpio pradžios neišnagrinėtų bylų likutis.

4 grafikas. Teismo išnagrinėtų ir gautų bylų santykis, %

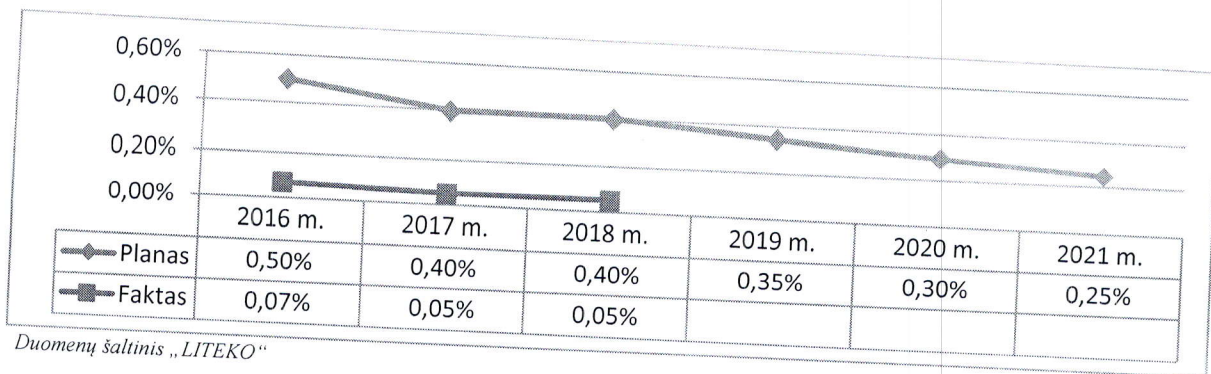


Duomenų šaltinis „LITEKO“

Jei 2016 m. teisme gautos 3886 bylos, o administracinių ginčų bylos išnagrinėjimo vidutinė trukmė buvo 10,56 mėnesių, tai 2017 m. gautos jau 4100 bylos, bylos išnagrinėjimo vidutinė trukmė pailgėjo iki 12,12 mėnesių. Iki 2018 m. gruodžio 17 d. teisme gauta 3685 bylos. Įvertinus einamųjų metų skaičius, 2018 m. skaičiaus likutį, kurį sudarė 3460 bylos, bei buvusių metų rodiklius, tikėtinas gautinų bylų skaičiaus 2019 m. didėjimas ir žymiai ilgesnė nei 1 metai bylos išnagrinėjimo vidutinė trukmė (terminas jau siekia 15, o kai kurių kategorijų bylose net 19 mėnesių). Tai atitinkamai lemia ir didėjantį darbo krūvį teismo darbuotojams bei didėjantį etatų skaičiaus poreikį.

Bylų, kuriose buvo atnaujintas procesas, skaičius atspindi Teismo veiklos kokybę, t.y. išnagrinėtų bylų dalį, kuri turėjo būti atnaujinta ir peržiūrėta dar kartą. Duomenų šaltinis: Teismų informacinės sistemos LITEKO duomenys.

5 grafikas. Bylų, kuriose buvo atnaujintas procesas, skaičiaus mažėjimas, matavimo vienetas %



Duomenų šaltinis „LITEKO“

STRATEGINĮ TIKSLĄ ĮGYVENDINANTI PROGRAMA

01.02 TEISINGUMO VYKDYMAS

Programa „Teisingumo vykdymas“ yra Teismo vykdoma ilgalaikė programa, skirta įgyvendinti Lietuvos Respublikos Konstitucijos teismams priskirtą funkciją – vykdyti teisingumą. Teisingumo vykdymas Teisme yra nuolatinė Teismo veikla, todėl programa yra ilgalaikė ir tęstinė.

Programa apima visas Teismo veiklos sritis. Ją vykdydamas Teismas prisideda prie konstitucinių vertybių gynimo, užtikrina asmenų teisę į teisingą ir nešališką teismą, viešą bylų nagrinėjimą, atitinkantį Europos Sąjungos reikalavimus ir geriausios teisminės praktikos standartus. Šios programos įgyvendinimas padeda gerinti visos Lietuvos teisinės sistemos veiklą.

Laukiamas programos poveikis yra efektyvus teisėtų Teismo sprendimų priėmimas, tinkamas jų paskelbimas, administracinių teismų teisminės praktikos formavimas, tinkamas žemesnės instancijos teismų administracinės veiklos priežiūros vykdymas, didėjanti Teismo veiklos kokybė ir jos viešumas, teigiamo Teismo įvaizdžio kūrimas, visuomenės teisinio išprusimo ir jos pasitikėjimo teismų institucija didinimas, tarptautinio bendradarbiavimo stiprinimas.

Konkretūs programos tikslai ir uždaviniai bei jų įgyvendinimui skirtos priemonės ir vertinimo kriterijai yra įvardinti toliau šiame strateginiame veiklos plane pateiktose lentelėse.

Programa yra neterminuota, tęstinė. Ji yra finansuojama iš dviejų šaltinių: valstybės biudžeto lėšų ir asignavimų valdytojo pajamų įmokų.

Programą įgyvendina visi Teismo struktūriniai padaliniai. Planuojama, kad iš viso ją įgyvendins 19 teisėjų, 69 valstybės tarnautojai ir 10 darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis.

Programos koordinatorius: Teismo kanclerė Renata Juzikienė (tel. (8 5) 268 5582, el.p. r.juzikiene@lvat.lt).

2 lentelė. 2019–2021 metų programos tikslai, uždaviniai, priemonės ir asignavimai (tūkst. eurų)

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Tikslo, uždavinio, priemonės pavadinimas	Patvirtinti 2018 metų asignavimai						2019 metų asignavimai						Numatomi 2020 metų asignavimai						Numatomi 2021 metų asignavimai															
		iš viso		iš jų išlaidoms		iš jų turtui įsigyti		iš viso		iš jų išlaidoms		iš jų turtui įsigyti		iš viso		iš jų išlaidoms		iš jų turtui įsigyti		iš viso		iš jų išlaidoms		iš jų turtui įsigyti											
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25											
1	2	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2		
01.02.01	Tikslas: Užtikrinti kokybišką ir efektyvią teismo veiklą	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2		
01.02.01.01	Uždavinys: Užtikrinti kokybišką ir operatyvių bylų nagrinėjimą, vienodos teismų praktikos skaidrą, didinti teismo veiklos viešumą ir nuolat gerinti piliečių aptarnavimą.	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2		
01.02.01.01	Priemonė: Sudaryti finansines-ekonomines ir organizacines sąlygas kokybiškai teismo veiklai užtikrinti	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2		
	1. Iš viso Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2		
	iš jo:																																		
	1.1. bendrojo finansavimo lėšos																																		
	1.2. Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos																																		
	1.3. tikslinės paskirties lėšos ir pajamų įmokos				1	1	1																												
	2. Kiti šaltiniai (Europos Sąjungos finansinė parama projektams įgyvendinti ir kitos teisėtai gautos lėšos)																																		
	Iš viso programai finansuoti (1+2)	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2	2.410	2.434	1.744	2	2.671	2.669	2.470	2	2.672	2.670	2471	2	2.513	2.511	2.350	2		

3 lentelė. Programos tikslai, uždaviniai, vertinimo kriterijai ir jų reikšmės

Vertinimo kriterijaus kodas	Tikslų, uždavinių, vertinimo kriterijų pavadinimai ir matavimo vienetai	Mato vienetai	Vertinimo kriterijų reikšmės					Terminas	Koordinatorius
			2018	2019	2020	2021			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
R-01-02-01-01	1 tikslas: Užtikrinti kokybišką ir efektyvią teismo veiklą Vidutinės bylos nagrinėjimo trukmės trumpėjimas	mėn.	15	14	13	12	Kasmet	Teismo kancleris	
R-01-02-01-02	Aptarnavimo kokybės vertinimo rodiklis	balas	3,7	3,7	3,7	3,7	Kasmet	Teismo kancleris	
R-01-02-01-03	Lietuvos administracinių teismų, ES, tarptautinių teismų ir užsienio valstybių teismų praktikos viešosios teisės srityse apžvalgų ir apibendrinimų skaičius	vnt.	16	16	16	16	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-01-01-01	1 tikslo 1 uždavinys: Užtikrinti kokybišką ir operatyvių bylų nagrinėjimą, vienodos teisminės praktikos sklaidą, didinti teismo veiklos viešumą ir nuolat gerinti piliečių aptarnavimą.								
P-01-02-01-01-02	Išnagrinėtų bylų skaičius	vnt.	4000	4050	4100	4150	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-01-01-03	Vidutinis teisėjo darbo krūvis	vnt./m.	210	213	215	218	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-01-01-04	Darbuotojų (neskaitant teisėjų) stabilumas	%	85	85	85	87	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-01-01-05	Vidutinė mokymų trukmė teisėjams	akad. val. 1 teisėjui	28	35	40	45	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-01-01-06	Vidutinė mokymų trukmė kitiems darbuotojams	akad. val. 1 darbuotojui	20	23	25	28	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-01-01-07	Atliktų planinių išorinės administracinės veiklos priežiūrų skaičius per metus	vnt.	2	2	2	2	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-02-01-08	Renginių atstovaujant Teismą ir Lietuvos teismų sistemą skaičius per metus	vnt.	15	15	15	17	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-02-01-09	Teisėjų mokymo ir teisminės praktikos apibendrinimo sklaidos renginių, kuriuos vedė Vyriausiojo administracinio teismo teisėjai ir kiti teismo darbuotojai, skaičius	vnt.	6	7	7	7	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-02-01-10	Išleistų biuletenių numerių skaičius	vnt.	2	2	2	2	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-02-01-11	Per metus organizuotų visuomenei (įskaitant visuomenės informavimo priemones) renginių ir veiklų skaičius	vnt.	10	10	10	10	Kasmet	Teismo kancleris	
P-01-02-02-01-11	Teismo interneto svetainėje paskelbtų pranešimų skaičius	vnt.	80	50	50	50	Kasmet	Teismo kancleris	

IV SKYRIUS VALSTYBĖS INVESTICIJŲ PROJEKTAI

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teismų įstatymo 128 straipsniu, Valstybės investicijų programoje numatytų investicijų, skirtų teismams, asignavimų valdytoja yra Nacionalinė teismų administracija, todėl informacija apie investicijų projektus teikiama jos strateginiame veiklos plane.

V SKYRIUS ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI IR VALDYMO IŠLAIDOS

Teisme 2018 m. yra patvirtinti 98 darbuotojų etatai, iš jų – 19 teisėjų, kurių skaičius nustatytas 2017 m. gruodžio 4 d. Lietuvos Respublikos Prezidento dekretu „Dėl Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų skaičiaus“ Nr. 1K-1165, 69 valstybės tarnautojai, iš jų Teisėjų tarybos 2017 m. lapkričio 30 d. nutarimu Nr. 13P-185-(7.1.2) „Dėl 2018 metais finansuojamų teisėjų padėjėjų pareigybių skaičiaus Lietuvos Respublikos teismuose nustatymo“ nustatytos 28 Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo teisėjų padėjėjų pareigybės, 19 teisininkų kurie suteikti vienodos praktikos funkcijai įgyvendinti, taip pat – bylų likučiui mažinti, ir 10 etatų darbuotojų pagal darbo sutartį.

Siekiant užtikrinti Teismo veiklos kokybę bei užsibrėžtus tikslus, konstitucinių vertybių apsaugą ir šiuo metu ypatingai svarbų tikslą – administracinių bylų nagrinėjimo apeliacine tvarka trukmės sutrumpinimą, iki minimumo sumažintas administracijos darbuotojų skaičius, žmogiškieji ištekliai naudojami maksimaliai optimizuotai, didinant veiksmingumą. Atlikta teisėjų padėjėjų korpuso pertvarka, pakeistas teisėjų padėjėjų pavaldumas ir atskaitomybė, užtikrintas vieningas metodinis vadovavimas koordinuojant aukščiausius kokybinius standartus atitinkancią analitinę teorinę praktinę medžiagą, būtiną teisingumo vykdymui.

Deja, 2017 metais darbuotojų stabilumas pasiekė tik 78 procentus, tuo tarpu kai 2016 metais jis buvo 90,4 procento. Išlieka poreikis pritraukti aukštos kvalifikacijos teisininkus, mokant jų kvalifikaciją atitinkantį atlyginimą. Apskaičiuojant darbo užmokesčio fondą 2019 –iems metams LVAT vadovaujasi patvirtintu pareigybių sąrašu, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 pakeitimo įstatymu (TAR, 2018-07-16, Nr. 2018-12037), kuris įsigalios nuo 2019 m. sausio 1 d., ir Valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo 2017 m. sausio 17 d. įstatymu Nr. XIII-198. Pažymėtina, jog poreikis apskaičiuotas atsižvelgiant į numatomus teismo struktūros pakeitimus, planuojamus ir neišvengiamus darbuotojų vertinimus bei stažo pasikeitimus 2019 metais.

4 lentelė. Informacija apie institucijos žmogiškuosius išteklius, asignavimus jiems išlaikyti (tūkst. eurų)

Eil. Nr.	Institucijos ar įstaigos pavadinimas	2018 metai				2019 metai				2020 metai				2021 metai							
		Pareigybių skaičius				Pareigybių skaičius				Pareigybių skaičius				Pareigybių skaičius							
		iš viso	iš jų teisėjai	iš jų valstybės tarnautojai	Išlaidos darbo užmokesčiui*	iš viso	iš jų teisėjai	iš jų valstybės tarnautojai	Išlaidos darbo užmokesčiui*	iš viso	iš jų teisėjai	iš jų valstybės tarnautojai	Išlaidos darbo užmokesčiui*	iš viso	iš jų teisėjai	iš jų valstybės tarnautojai	Išlaidos darbo užmokesčiui*				
1.	Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas	98	19	69	1.764	-	96	19	67	2.470	-	98	19	69	2.471	-	100	19	71	2.350	-
Iš viso		98	19	69	1.764	-	96	19	67	2.470	-	98	19	69	2.471	-	100	19	71	2.350	-

PASTABA. Valdymo išlaidos skaičiuojamos, vadovaujantis Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. 184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“. Informacija teikiama apie asignavimų valdytojus, kurie nurodyti minėto įsakymo 2 priede. Teismai jame nėra nurodyti.

VI SKYRIUS VEIKLOS EFEKTYVUMO DIDINIMO KRYPTYS

Teismas yra Lietuvos Respublikos teismų sistemos dalis. Lietuvos Respublikos teismų įstatymo 113 straipsnyje įtvirtinta, kad teismų savivalda – teisėjų ir teismų teisė ir reali galia pagal Lietuvos Respublikos Konstituciją ir kitus įstatymus laisvai ir savarankiškai, savo atsakomybe spręsti teismų veiklos klausimus. Atsižvelgiant į tai, sisteminius sprendimus dėl teismų veiklos efektyvumo didinimo bendrosios veiklos srityse (turto valdymo, informacinių technologijų valdymo, finansų valdymo ir apskaitos, personalo valdymo, viešųjų pirkimų, teisės, dokumentų valdymo ir administravimo ir (arba) kitose bendrosios veiklos srityse) inicijuoja ir priima teismų savivaldos institucijos, o ne konkretus teismas atskirai. Teismas suplanuoja jų įgyvendinimą Teisme bei papildomai ieško efektyvumo didinimo priemonių Teismo viduje.

Siekiant operatyviai veikti pagal aukščiausius kokybės standartus, užtikrinti teikiamų paslaugų atitiktį teisės aktams, kurti patrauklią ir sveiką aplinką dirbti ir tobulėti bei būti atviram naujovėms, taip pat nuolat stebėti ir analizuoti teismo veiklos kokybę ir efektyvumą bei reaguoti į veiklos tobulinimo poreikius, Teisme 2017 m. įdiegta kokybės vadybos sistemos LST EN ISO 9001:2015, padedanti užtikrinti Teismo nepriklausomumą, atvirumą ir profesionalumą. Pažymėtina, kad 2017 metais pasiektas aptarnavimo kokybės vertinimo rodiklis 4,5 balo iš 5 (2016 metais – 3,6 balo, 2015 metais – 3,3 balo).

5 lentelė nėra pildoma, kadangi sprendimus dėl esminių sisteminių pokyčių priima Teisėjų Taryba.
